

江西省生态扶贫 2020 年工作要点

(征求意见稿)

2020 年是全面建成小康社会和打赢脱贫攻坚战收官之年，全省生态扶贫工作要全面落实中央脱贫攻坚三年行动指导意见、国家 6 部委生态扶贫工作方案、省委省政府实施意见和推进生态扶贫示范行动三年工作方案，坚持“核心是精准、关键在落实、实现高质量、确保可持续”的工作方针，着力提高生态扶贫质量，巩固生态扶贫成效，为全面打赢脱贫攻坚战作出更大贡献。

一、工作思路

深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会各项决策部署及习近平总书记视察江西重要讲话，以全面建成小康社会为总目标，以精准扶贫、精准脱贫为导向，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，聚焦 25 个重点贫困县和 269 个深度贫困村，着力实施保护贫困地区生态环境、推进生态补偿脱贫、发展生态产业扶贫等重大举措，全力抓好中央专项巡视“回头看”、国家脱贫成效考核等发现问题的整改，将建设国家生态文明试验区及美丽中国“江西样板”与脱贫攻坚融合发展，让广大人民群众共享生态文明建设成果，做好脱贫攻坚与乡村振兴政策衔接，建立解决

相对贫困的长效机制，为夺取打赢脱贫攻坚战全面胜利作出新的更大贡献，实现脱贫攻坚与生态文明建设“双赢”。

二、主要目标

贫困人口通过参与生态保护、生态修复工程建设和发展生态产业，收入水平明显提升，生产生活条件明显改善。贫困地区生态环境有效改善，乔木林单位面积蓄积较“十二五”末有所提高。全面完成国家新增生态护林员选聘工作，面向贫困群众的生态公益性岗位进一步增加，继续实施全流域生态补偿及东江流域生态补偿政策，确保2020年落实资金不低于2019年。基本解决建档立卡贫困人口农村饮水安全问题。保障选派到贫困县的科技特派员比例稳定在60%左右。做好脱贫攻坚与乡村振兴政策衔接，生态产业带动贫困地区脱贫的影响力得到提升。完成好中央专项巡视“回头看”、国家脱贫成效考核等发现问题的整改工作。

三、主要任务

（一）加大生态补偿力度

一是进一步提高生态公益林与天然林的补助。积极争取建立生态公益林补偿标准和天然林管护补助标准动态调整机制，逐步提高财政补助标准，2020年安排贫困县天然林管护补助资金不低于1.2亿元。支持贫困县依法通过购买服务开展公益林、天然林管护，探索天然林、集体公益林托管，推广“合作社+管护+贫困户”模式，吸纳贫困人口参与管护。

二是开展全省流域生态补偿。进一步完善横向生态保护补偿机制，推进东江流域第二轮跨省流域生态补偿及省内市县流域上下游生态保护补偿工作，推动贫困县建立补偿资金与扶持贫困群众挂钩机制，使贫困县、贫困村、贫困户在生态保护中更多受益。三是积极落实生态护林员政策。继续向国家争取新增生态护林员岗位，争取进一步扩大2020年生态护林员补助资金规模，加大生态护林员选聘力度。使他们在家门口通过参与巡山护林获取劳务报酬，增加家庭收入。

（二）培育壮大生态产业

一是积极做好林业产业扶贫。全力发展油茶、竹类、香精香料、森林药材、苗木花卉、森林景观利用等林下经济产业，落实林业产业扶贫有效应对疫情帮扶政策举措，发挥扶贫林业龙头企业、林业产业基地、造林合作社、创业致富带头人等各类主体作用，不断提升林业产业对贫困地区经济的拉动功能、对生态建设的支撑功能、对农民增收的促进功能。积极指导各地受疫情影响较大的野生动物人工繁育企业或个人转产、转型，防止从业人员致贫或返贫，帮助受疫情影响的林业扶贫经营主体复工复产，在贷款贴息等方面优先落实政策，防范各类风险，进一步提升林业扶贫产业带贫益贫实效，大力促进林业精准扶贫。二是扎实做好特色农产业扶贫。大力发展稻米、蔬菜、果业、草地畜牧业、水产、茶叶等优质高效特色种养业。不断巩固完善“县有优势主导产业、

村有扶贫产业基地”的多层次扶贫产业发展格局，切实增强带动贫困户持续增收的产业基础。充分挖掘贫困地区农业休闲、观光、康养功能，积极发展新业态，加快形成种养加一体、产供销结合、一二三产融合发展的产业发展体系。三是**大力发展生态旅游产业**。加大生态旅游扶贫的指导，有针对性的加大对贫困地区江西省 5A、4A 级乡村文化和旅游点及江西省旅游风情小镇、森林体验和森林养生基地等文化和旅游品牌创建的支持力度，依托生态旅游实现贫困人口增收。

（三）推进生态工程建设

一是加大贫困地区国家水土保持重点工程扶贫。加大贫困地区水土流失综合治理。国家水土保持重点项目和资金优先向贫困地区倾斜，支持实施小流域综合治理、崩岗水土流失综合治理等国家水土保持重点工程。进一步强化农村供水工程的建设和运行监管，在全省范围内推行城乡供水一体化，着力解决贫困人口饮水安全问题。

二是提高贫困地区农村水环境治理能力。衔接乡村振兴战略，推进贫困地区农村水环境整治，加大农村污水治理力度，开展水系连通及农村水系综合整治试点工作。继续支持贫困地区大中型灌区续建配套与节水改造更新改造，加强贫困地区灌溉排水设施建设。三是持续支持深度贫困村加快人居环境整治。推进贫困村特别是深度贫困村基础设施、公共服务和社会事业发展，健全管理管护制度。推进农村人

居环境整治，突出抓好生活垃圾处理，大力推进农村厕所革命，梯次开展农村生活污水治理，整治提升村容村貌，加强村庄规划，注重长效管护，全面改善贫困村人居环境。**四是积极推进国土绿化扶贫。**积极吸纳更多有劳动能力的建档立卡贫困人口参与防护林工程、低产低效林改造、重点区域森林绿化美化彩化珍贵化建设、欧投三期项目、国家储备林基地建设工程等林业生态建设，完善合作造林机制，森林乡村、乡村森林公园建设优先向深度贫困村倾斜。大力开展“百场兴百业、百场带百村”行动，大力推进国有林场场外造林，积极吸纳贫困户投工投劳，助推当地贫困人口增收。

（四）创新生态扶贫途径。

一是加强生态护林员队伍管理。进一步加强生态护林员政策落实，指导各项目县开展生态护林员选聘，强化脱贫攻坚实施效果的督导调研。督促基层抓好生态护林员岗位培训和业务指导，规范管理、运用生态护林员信息系统，指导生态护林员在抓好森林资源管护、疫情防控宣传和劝导工作的同时，切实做好自身安全防护。在贫困县的自然保护区、森林公园、湿地公园、地质公园等自然保护地以及国有林场、乡村森林公园，鼓励开放公益岗位，吸纳贫困人口务工就业。**二是抓好水利劳务扶贫政策实施。**鼓励引导水利工程实施单位优先吸纳贫困家庭劳动力参与建设就业，村级水管员、河道保洁员、河堤巡护员、河湖管理员等水利工程公

益管护岗位优先聘用有相应能力的当地贫困家庭劳动力。

三是推行多种利益联结机制，支持贫困县推进“五个一”组织模式和“一领办三参与”合作方式。大力推广订单生产、土地流转、就业务工、生产托管、股份合作、资产租赁等带贫模式，推动贫困户与新型经营主体建立稳定利益联结机制。

四是积极探索碳交易补偿方式。积极配合国家探索碳交易补偿方式，鼓励纳入碳排放权交易市场的重点排放单位购买贫困地区林业碳汇。

五是深化生态扶贫试验区建设。督促指导乐安县、莲花县、上犹县、遂川县四个生态扶贫试验区开展模式总结提升和宣传推广，形成可推广可复制的经验做法。

六是深入推进消费扶贫。加快推行林业要素交易平台运营，优先支持吸纳贫困农户的专业合作社优质林产品进入交易平台交易，大力实施“互联网+农产品”出村进城工程，促进“赣农宝”“林产品博览会”等线上和线下产销对接，打通双向销售渠道。支持贫困地区积极开展绿色食品、有机农产品和地理标志农产品认证登记，减免相关费用。推动贫困地区农产品直供局机关、学校、局属单位等食堂，引导干部职工自发购买贫困地区产品，构建多元化消费扶贫模式，巩固脱贫攻坚成果。

（五）大力开展生态扶贫宣传。

一是全面做好生态扶贫总结。今年脱贫攻坚到了攻城拔寨、全面收官的阶段，要规范完善生态扶贫档案，全面梳理、

深入提炼，认真总结生态扶贫中的创新举措、特色经验、典型做法，充分彰显生态扶贫蕴含的中国共产党领导政治优势和中国特色社会主义制度优势。二是扎实开展生态扶贫宣传。深入宣传中央脱贫攻坚的方针政策，挖掘生态扶贫攻坚典型、推广生态扶贫经验，讲好生态扶贫江西故事，提高生态扶贫重要作用，扩大生态扶贫影响，为脱贫攻坚战收官做好宣传。

四、主要措施

1. 层层落实责任。省林业局、省发展改革委、省扶贫办等部门按照职责分工，加强指导和支持，强化沟通协作，完善协调机制，统筹推进生态扶贫各项工作，形成共商共促生态扶贫工作合力。地方有关部门要细化落实生态扶贫任务，对各项任务进行项目化、责任化分解，逐项明确责任单位、责任人、时间进度。要把生态扶贫工作作为重点工作进行部署安排，一级抓一级，层层传导责任和压力，形成生态扶贫责任体系。

2. 加大投入力度。各类涉及民生及生态建设的专项资金要进一步向贫困地区和贫困人口倾斜，发挥好“财政惠农信贷通”“油茶贷”“赣林贷”等惠农贷款融资作用，各贫困县统筹整合各渠道资金，切实把生态扶贫作为优先保障重点。创新政府性资金投入方式，规范运用政府与社会资本合作等模式，撬动更多资源投向生态扶贫。

3. 强化科技扶贫投入。积极选派 1393 名省级科技特派员组团下派到我省 92 个县（市、区）开展科技服务，深入推进农民教育培训工作和“一村一名大学生”工程，培训一批贫困地区的村集体致富带头人、种养殖大户以及基层农技人员，帮助贫困地区建立本土化技术专家队伍。同时，为贫困地区林农提供“科技资讯”“空中课堂”“供求发布”等在线科技服务，为当地发展特色农林产业提供智力支撑，提高基层生态扶贫工作人员的能耐，提升贫困人口自我发展能力、市场意识和风险防控能力。

4. 强化监督考核。建立生态扶贫工作动态管理和监督制度，统筹做好组织实施、日常调度、跟踪检查工作，对年度重点工作实行定期调度，对生态扶贫资金监管实行“零容忍”，对落实不力、进度滞后的进行挂牌督办，对真抓实干、成效明显的给予表扬激励，确保工作方案顺利推进。